

*Александр Николаевич Куряшкин*  
аспирант,

*Горно-Алтайский государственный университет*  
(Горно-Алтайск, Россия), e-mail: ria158@yandex.ru

### **Определение справедливых мер социальной поддержки для схожих групп льготных категорий**

В статье автор анализирует меры социальной поддержки для таких групп льготных категорий, как семьи, имеющие детей, и инвалиды. Дана оценка предоставления мер социальной поддержки в схожих группах льготников. Доступ к социальным льготам крайне неравномерен. Применение льгот обусловлено наличием социального и экономического неравенства граждан. Льготы являются традиционным и проверенным средством оптимизации существования и взаимодействия социально или экономически неравных граждан. Показан принцип действия специально разработанной дисконтированной модели социальных льгот. Доказана необходимость использования данной модели, позволяющей сделать срез по группам льготников по количественному и качественному компоненту предоставления мер социальной поддержки, обеспечивающих целостность и справедливость назначенных льгот.

*Ключевые слова:* льготы, неравенство, льготники, трансформация, компенсации.

*Alexander Nikolayevich Kuryashkin*  
graduate student,

*Gorno-Altai State University*  
(Gorno-Altai, Russia), e-mail: ria158@yandex.ru

### **Determination of Fair Measures for Social Support to Similar Groups of Privileged Categories**

The author analyzes the social support measures for such groups of benefit recipients, as families with children and the disabled and assesses the provision of social support in similar groups of benefit recipients. Access to social benefits is very uneven. The use of benefits is due to social and economic inequality of citizens. Benefits are a traditional and proven tool for optimizing the existence and interaction of socially or economically unequal citizens. The study shows the operating principle of a specially designed discounted model of social benefits and proves the necessity of using this model to analyze the groups of benefit recipients by quantitative and qualitative component of the provision of social support measures that ensure the integrity and fairness of assigned privileges.

*Keywords:* benefits, inequality, benefit recipients, transformation, compensations.

При любом реформировании, введении новой льготы или выплаты изменения в уже существующей системе вызывают дисбаланс в обществе, а в частности, не соблюдается равноправное предоставление льгот (выплат) определённым категориям населения, являющимся носителями льгот.

На сегодняшний день помощь от государства представлена в следующем виде. На уровне федеральных льготников это федеральные выплаты, льготы, социальный пакет. На уровне региональных льготополучателей – точно также – региональные выплаты, льготы, социальный пакет.

В данной статье решаются три задачи:  
– оценка предоставления мер социальной поддержки в схожих группах льготников;  
– показание принципов действия специально разработанной дисконтированной модели социальных льгот;  
– ответить на вопрос: удалось ли реализовать один из главных принципов, заложенных в Федеральном законе № 122-ФЗ, – о повышении социальной защищённости населения и усилении адресности социальных программ. Решение указанных задач в рамках статьи будет идти параллельно.

Для решения указанных задач были проведены исследования 2-х групп схожих по составу льготников. А именно, рассмотрены семьи, имеющие детей, и инвалиды. В рамках данной концепции разработана дисконтированная модель социальных льгот, суть которой сводится к тому, что каждой льготе (выплате, компенсации, субсидии) присваивается определённый вес с учётом районных коэффициентов, прожиточного минимума и прочих факторов, влияющих на поддержание данных групп льготников.

К примеру, рассмотрим меры социальной поддержки, предоставляемые органами социальной защиты населения семьям, имеющим детей. Нижеприведенная таблица и диаграмма наглядно показывают, какие из категорий получают меньшую, а какие большую помощь от государства (см.: табл. 1, рис. 1).

Методика исследования предполагает построение сбалансированной помощи при рассмотрении схожих категорий населения. Примером может быть ниже приведённая таблица.

Методология данного исследования не пересчитывает льготы в денежные эквиваленты, а присваивает каждому виду социальной поддержки определённый вес, тем самым формируя средний коэффициент по группе льготников.

Таблица 1

**Выплаты семьям, имеющим детей**

	<i>Категория детей, на которых назначается пособие</i>	<i>Коэффициент</i>
1	Ребёнок до 16 лет; учащийся общеобразовательного учреждения до 18 лет	1,2
2	Ребёнок одинокой матери	3,8
3	Ребёнок, отец которого: находится на военной службе по призыву; является курсантом военного образовательного учреждения профессионального образования	2,5
4	Ребёнок, родитель(ли) которого уклоняется от уплаты алиментов, взыскиваемых по исполнительным листам, либо когда взыскание алиментов невозможно	1,9
5	Дети из многодетных семей (за исключением учащихся общеобразовательных учреждений)	5,1
6	Дети из многодетных семей – учащиеся общеобразовательных учреждений	7,6

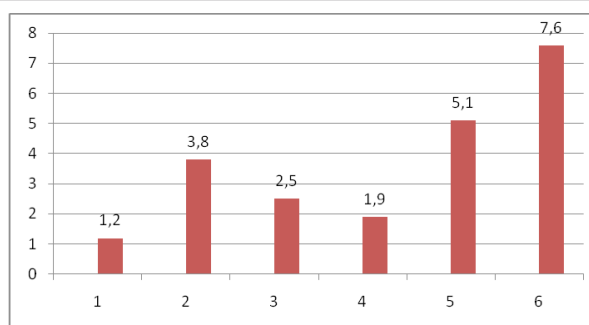


Рис. 1. Распределение коэффициентов по отдельным категориям семей

Из рис. 1 видно, что предоставление мер социальной поддержки крайне неравномерно. Так, дети из многодетных семей – учащиеся общеобразовательных учреждений пользуются большим количеством льгот, выплат и других мер. В то же время ребёнок до 16 лет, учащийся общеобразовательного учреждения до 18 лет пользуется наименьшими видами социальной помощи. Данные по определённым категориям можно уравнивать при помощи различных мер социальной поддержки. К примеру, тем же детям до 16 лет, учащимся общеобразовательных учреждений до 18 лет, а также детям, родитель(ли) которого уклоняется от уплаты алиментов, взыскиваемых по исполнительным листам, либо когда взыскание алиментов невозможно рекомендуется ввести бесплатный проезд на городском общественном транспорте. В данной группе льготников средний коэффициент получится в районе 3,5. Что будет способствовать приведению льгот к справедливому уровню для данной группы.

Второй группой, которую рассмотрим, – инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов. Итак, что имеем для группы льготников «инвалидов»:

1. Обеспечение проездными билетами, дающими право на льготный проезд всеми видами городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), а также в пределах административного района проживания – автомобильным транспортом (кроме такси) внутрирайонного сообщения, по льготной цене.

2. Инвалидам, имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями: компенсация в размере 50 % уплаченной страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

3. Скидка не ниже 50 % на оплату жилого помещения (в домах государственного или муниципального жилищного фонда) и оплату

коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

В свою очередь, семьи, имеющие детей-инвалидов также имеют достаточно внушительный набор мер социальной поддержки, а именно:

1. Детям-инвалидам, имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями: компенсация страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

2. Обеспечение проездными билетами, дающими право на льготный проезд всеми видами городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), а также в пределах административного района проживания – автомобильным транспортом (кроме такси) внутрирайонного сообщения, ребёнку-инвалиду и лицу, осуществляющему уход за ребёнком-инвалидом, по льготной цене.

3. Скидка не ниже 50 % на оплату жилого помещения (в домах государственного или муниципального жилищного фонда) и оплату коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, – на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению.

Присвоив каждому показателю по 1, суммарный коэффициент мер социальной поддержки и для инвалидов, и для семей, имеющих детей-инвалидов будет равным. К чему и надо стремиться в каждой группе льгот. В примере с инвалидами удобство модели заключается в том, что данные меры социальной поддержки устанавливались для всех типов льготников в рамках одной группы одними и теми же законами. Но зачастую, наблюдается картина расхождения в предоставлении определённых выплат, льгот, субсидий и т. д. за счёт большого разнообразия нормативных документов и ещё большей дифференциации по дате принятия того или иного нормативного документа.

Польза данной дисконтированной модели заключается в том, что исследователь или чиновник может в любой момент времени сделать срез по группам льготников по количественному и качественному компоненту предоставления мер социальной поддержки, обеспечивающих целостность и справедливость назначенных

льгот. И прежде, чем перейти к непосредственному обсуждению результатов этих расчётов, следует отметить следующее. Поскольку как распределение льгот до реформы, так и распределение их денежного эквивалента в результате её реализации осуществлялось по категориальному принципу, то все далее приведённые в статье оценки эффективности программ выдачи населению денежных выплат вместо льгот носят, с одной стороны, чисто теоретический характер и могут рассматриваться именно в этом контексте. С другой стороны, поскольку органам государственной власти для принятия дальнейших решений в отношении проводимой реформы монетизации льгот важно иметь инструментарий для её оценки, то нижеследующие расчёты (и предлагаемые коэффициенты) имеют важное практическое значение.

Аналогично, рассматривая вопрос о социальной защищённости населения в целом, отметим, что под увеличением её уровня мы понимаем то, в какой мере бедные граждане (наиболее нуждающиеся в социальной поддержке) получают к ней больший доступ, чем не бедные. Анализ изменения величин дифференциальных коэффициентов показывает, что в Алтайском крае в зависимости от даты проводимого среза, получается, что самыми справедливыми в предоставлении льгот были 1995 и 2008 гг. Наблюдается такая зависимость: в это время было принято наибольшее число нормативных актов.

В условиях неопределённости принятия управленческих решений при реформировании системы социальных льгот необходимо знать, кто с большей долей вероятности может оказаться в числе участников новых социальных программ, т. е. как бедные могут претендовать на социальную помощь от государства.

Использование данной модели позволит выделить наиболее незащищённые слои населения со стороны законодательно-исполнительной власти. Изменение в нормативных документах, отменяющее или наоборот присваивающее определённой категории какую-либо выплату (компенсацию и т. д.), будет отражено в балансе мер социальной поддержки.

Данная модель на сегодняшний день позволяет увидеть те категории льготников, которые в большей степени нуждаются в мерах социальной поддержки. Таким образом, она носит прогностическую функцию в сфере построения эффективной системы социальной поддержки граждан.

*Статья поступила в редакцию 14.10.2011 г.*